

HKKB/2/2023.

Isaszeg Város Önkormányzat
Kormányzati Kapcsolatok, Környezetvédelmi és Közbiztonsági Bizottság

E L Ő T E R J E S Z T É S

A Bizottság 2023. november 14-i ülésére

Tárgy: Javaslat Isaszeg Város Önkormányzata Képviselő-testületének Isaszeg város köztisztaságáról szóló .../2023. (.....) önkormányzati rendeletervezetének véleményezésére

Készítette: Pisiák Zsuzsanna,

igazgatási osztályvezető

Egyeztetve: Padányi József

műszaki és beruházási osztályvezető

Láta: Tóthné Pervai Katalin,

jegyző

Az előterjesztést **nyílt** ülésen kell tárgyalni.
A döntéshozatalhoz **minősített** többséggel történő szavazás szükséges.

ELŐTERJESZTÉS

A Bizottság 2023. november 14-i ülésére

Tárgy: Javaslat Isaszeg Város Önkormányzata Képviselő-testületének Isaszeg város köztisztaságáról szóló .../2023. (.....) önkormányzati rendelettervezetének véleményezésére

Tisztelt Bizottság!

2023. július 1. napjától az eddigi megosztott önkormányzati és állami hulladékgazdálkodási közfeladatok helyett egy új centralizált hulladékgazdálkodási rendszer jött létre.

Az állami hulladékgazdálkodási közfeladat gyakorlásának jogát az állam a MOHU MOL Hulladékgazdálkodási Zrt. (MOHU Zrt.), mint Koncessziós Társaság részére, koncessziós szerződéssel 2023. július 1-jétől 35 évre átengedte, vagyis a hulladékgazdálkodási közfeladat ellátása az állam közfadatai közé tartozik.

Az állam hulladékgazdálkodási közfadata a hulladékgazdálkodási intézményi résztvevőenységre és a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási résztvevőenységre terjed ki.

Ezzel egyidejűleg megszűnik az önkormányzatoknak a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás megszervezésével kapcsolatos feladata.

Ehhez kapcsolódóan – szintén 2023. július 1. napjával – jelentősen módosult a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Hulladék tv.), mely módosítások nagymértékben érintik az önkormányzatok hulladékgazdálkodással kapcsolatos feladatait, valamint az önkormányzatok rendeletalkotási felhatalmazásának kereteit is.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 13. § (1) bekezdésének 19. pontja kimondja, hogy a hulladékgazdálkodás a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladat, azonban ezen rendelkezés hatályát veszítette 2023. július 1. napjától, továbbá ugyanezen időponttól hatályát veszítette a Hulladék tv. 88.§ (4) a.) és c.) - d.) pontja is, melyek a települési önkormányzat képviselő-

testületének a hulladékgyűjtési feladatokat érintő rendeletalkotására adnak felhatalmazást.

A jogszabályi változások és az Möt. 13. § (1) bekezdésének 5. pontja értelmében Önkormányzatunk feladatkörébe a környezet-egészségügy (köztisztaság, települési környezet tisztaságának biztosítása, rovar- és rágcsálóirtás), vagyis a köztisztasági feladatok ellátása, valamint a közterületen elhagyott hulladék felszámolása tartozik 2023. július 1. napjától, ezen két tevékenységet érintő helyi intézkedések szabályainak meghatározására, valamint hulladékgyűjtési közszolgáltatási díj átvállalásával kapcsolatban kapnak az önkormányzatok rendeletalkotási felhatalmazást.

A fenti jogszabályi változásoknak megfelelően szükséges a települési szilárd hulladékkal kapcsolatos helyi közszolgáltatásról szóló 21/2016. (XI.21.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Rendelet) hatályon kívül helyezése.

Isaszeg Város Önkormányzati Képviselő-testülete a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 46. §. (1) bekezdés c.) pontjában előírt feladat végrehajtásáról szóló 14/1996. (X.15.) önkormányzati rendelete szabályozza le a település tisztán tartásával, háztartási hulladék, szennyvíz kezelésével kapcsolatos kérdéseket.

Az elmúlt évek alatt bekövetkezett jogszabályi változások indokolják a környezet tisztaságának biztosítására, elhagyott hulladék felszámolására vonatkozóan egy új rendelet megalkotását.

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdése alapján a települési önkormányzat környezetvédelmi tárgyú rendeleteinek tervezetét, az illetékes környezetvédelmi igazgatási szervnek véleményezésre meg kell küldeni.

A véleményezést követően hagyja jóvá a testület a rendeletet.

Tervezett jogszabály megalkotásának hatásai, következményei:

- társadalmi, gazdasági hatás: környezettudatos magatartási szabályok kialakítása hozzájárul, hogy a település lakói tisztább, egészségesebb környezetben éljenek;
- gazdasági, költségvetési hatás: várhatóan hosszabb távon az önkormányzat illegális hulladék felszámolásával kapcsolatos kiadásai csökkenni fognak;

- adminisztratív hatás: helyszíni szemlével, eljárás lefolytatásával növekednek az adminisztratív terhek;
- környezeti következmények: csökkenhet a településen elhagyott, illegálisan lerakott hulladékok mennyisége;
- egészségügyi következményei: tisztább környezet hozzájárul a lakosság életminőségének javításához;
- a jogszabály megalkotásának, szükségessége, elmaradásának várható következménye: Megalkotását magasabb szintű jogszabályváltozás eredményezi. Elmaradása jogszabálysértést okoz és törvényességi felügyeleti eljárást eredményezhet.

A jogszabály alkalmazásához szükséges feltételek:

- személyi feltételek: biztosítottak
- szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltétel: biztosított

Tisztelt Bizottság!

Kérem vitassák meg a köztisztaságról szóló rendeletervezetet és ezt követően hagyják jóvá a Pest Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztálya részére történő megküldését véleményezés céljából.

..../2023. (XI.14.) KKKB határozati javaslat

Isaszeg Város Önkormányzat Kormányzati Kapcsolatok, Környezetvédelmi és Közbiztonsági Bizottsága megismerve Isaszeg város köztisztaságáról szóló/2023. (.....) önkormányzati rendeletervezet tartalmát javasolja, hogy a hivatal gondoskodjon annak véleményezés céljából történő megküldéséről a Pest Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztálya részére.

Határidő: 2023. november 20.

Felelős: Bajusz Dániel KKKB elnöke

Pisiák Zsuzsanna igazgatási osztályvezető a rendeletervezet hatóság részére megküldéséért

Isaszeg, 2023. november 7.

Bajusz Dániel
bizottsági elnök



Isaszeg Város Önkormányzata Képviselő-testületének/2023. (.....) önkormányzati rendeletervezete

Isaszeg város köztisztaságáról

Isaszeg Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdésének d) pontjában, valamint a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 88. § (4) bekezdés c) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 5. pontjában és a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 35. § (1) bekezdés h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

1. A rendelet hatálya

1. §

A rendelet hatálya kiterjed azokra a természetes és jogi személyekre, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre

a.) akik, vagy amelyek a környezettel kapcsolatban jogokkal rendelkeznek, illetve akiket, vagy amelyeket kötelezettségek terhelnek,

b.) akik, vagy amelyek az e rendeletben meghatározottak szerint a környezetet igénybe vevő, terhelő, veszélyeztető, illetőleg szennyező tevékenységet folytatnak.

2. Értelmező rendelkezések

2. §

(1) E rendelet alkalmazásában:

a) **ingatlanhasználó**: a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) 2. § (1) bekezdés 34. pontjában rögzített fogalom, azzal, hogy amennyiben az ingatlanhasználó személye nem állapítható meg, úgy e rendeletben foglalt kötelezettségek teljesítése az ingatlan tulajdonosát terheli; több tulajdonos esetén a kötelezettség egyetemleges;

b) **köztisztasággal összefüggő tevékenység**: az egyes ingatlanok - ezen belül különösen a lakóépületek és az emberi tartózkodásra (üdülés, pihenés, szállás stb. céljára) szolgáló más épületek, továbbá a nem lakás céljára szolgáló helyiségek és a hozzájuk tartozó területek, valamint a közterületek tisztán tartása;

c) **közterület**: az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 2. § 13. pontja szerint közhasználatra szolgáló minden olyan állami vagy önkormányzati tulajdonban álló földterület, amelyet a rendeltetésének megfelelően bárki használhat, és az ingatlan-nyilvántartás ekként tart nyilván; egyéb ingatlanoknak a közhasználat céljára átadott területrészére - az erről szóló külön szerződésben foglaltak keretei között - a közterületre vonatkozó rendelkezéseket kell alkalmazni;

d) **közösségi közlekedés megállója**: a közösségi közlekedési járműre (autóbusz) történő fel- és leszállás lefolytatására, illetve a közösségi közlekedési járműre történő várakozás céljára közterületen elkülönített terület, valamint a megállóhelyeknél létesített utasváróhely;

e) **elhagyott hulladék**: olyan hulladék, amelyet nem engedélyezett vagy arra rendszeresített helyen, engedéllyel nem rendelkező személy közterületen elhelyez, jogszerűtlenül elhagy, illegálisan lerak.

(2) E rendeletben nem szabályozott fogalmak esetében a Ht-ben és a végrehajtására kiadott rendeletekben meghatározott fogalmakat kell érteni.

3. A köztisztasági szolgáltatás tartalma

3. §

(1) Az önkormányzat köteles gondoskodni

a) a város területén lévő közutak, terek és ezekhez tartozó műtárgyak (pl. híd, alul- és felüljáró, közút alatti átvezetők stb.) közcélú zöldterületek, parkok, piactér állandó tisztán tartásáról, karbantartásáról, az ott keletkezett hulladék elszállításáról,

b) a közösségi közlekedés megállója, valamint egyéb utasforgalmi létesítmények (ide nem értve a városi vasúti pályahálózatba tartozó peronokat és vágányzónákat) kültéri tisztán tartásáról, síkosság-mentesítéséről és hóeltakarításáról;

c) a közterületen elhagyott hulladék felszámolásával összefüggő köztisztasági feladatok ellátásáról

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott köztisztasági szolgáltatási feladatokról az önkormányzat a fenntartásában működő Isaszegi Városüzemeltető Szervezet (továbbiakban: Városüzemeltetés) útján gondoskodik.

(3) Isaszeg Város Önkormányzata a jogszabályban előírt alkalmassági feltételekkel rendelkező közszolgáltatóval köztisztasági szolgáltatás nyújtására vonatkozó egyedi szerződést köt. A egyes települési szilárd hulladék nagykonténeres lerakóhelyre történő szállítását az önkormányzat 100%-os tulajdonában lévő Isaszegi Városgazda Nonprofit Kft-vel kötött szerződés alapján biztosítja. A szerződés tartalmát a szerződő felek évente felülvizsgálják.

(4) Az ingatlan tulajdonosának, használójának kötelessége gondoskodni

a) az ingatlan tisztán tartásáról,

b) az ingatlan előtt lévő, gyalogos közlekedésre szolgáló út (járda), belterületi földutaknak az úttengelyig történő tisztításáról, valamint a vízvezető árok karbantartásáról, a fű és a különböző gaznövények, kiirtásáról, a bokrok és fák visszametszéséről,

c) télen a járda hó, jég és síkosság mentesség biztosításáról megfelelő anyag felszórásával,

d) a csapadékvíz elvezető árok karbantartásáról, rendszeres tisztításáról,

e) kapubejáróknál, az árkoknál a vízátfolyást átvezető árkokkal történő biztosításáról, annak karbantartásáról.

(5) A (4) bekezdésben hivatkozott kötelezettség a bekerített vagy be nem kerített, üresen, illetve használaton kívülálló ingatlanra, telkekre is kiterjednek, mely elmulasztása esetén a Polgármesteri Hivatal felszólítja a tulajdonost a köteleességek teljesítésére.

(6) Vízfolyások, csatornák, vízvezető árkok és tavak folyamatos karbantartásáról, tisztításáról a kezelő, üzemeltető köteles gondoskodni. A vízfolyások és tavak természetes és természet közeli állapotú partjait - a vizes élőhelyek védelme érdekében - meg kell őrizni. A vízépítési munkálatok során a természetkímélő megoldásokat kell alkalmazni.

(7) Szórakozóhelyek, vendéglátó-ipari egységek, üzlethelyiségek, üzemek, intézmények előtti járdaszakaszt az üzemeltető (használó) köteles tisztán tartani, tekintet nélkül arra, hogy a szemét vagy szennyezés az üzleti tevékenységből keletkezik-e vagy sem.

4. A köztisztasággal összefüggő tevékenységek közös szabályai

4. §

(1) A város köztisztaságának megőrzésében mindenki köteles hatékonyan közreműködni és minden olyan tevékenységtől, magatartástól tartózkodni, mellyel a települési környezet tisztaságát veszélyeztetné. A köztisztaságot sértő magatartásnak minősül különösen:

a) a város közterületein való szemetelés vagy a közterületet más módon (például gépjármű mosásával) való beszennyezése, oda engedély nélkül hulladék (különösen építési és egyéb törmelék, zöldhulladék) lerakása, a közterületen lévő berendezési és felszerelési tárgy, közterületi gyűjtőedény, utcabútor, fa vagy egyéb növény beszennyezése, rongálása;

b) úttest, járda, falak engedély nélküli feliratozása, firkálása, szennyezése;

c) szennyvíz vagy egészségre ártalmas folyadék közterületre juttatása;

d) dugulás vagy rongálódás okozására alkalmas anyag, így különösen hulladék, törmelék, iszap, papír, tűz- vagy robbanásveszélyes anyagnak szennyvíz- és csapadékvíz csatornába szórása, öntése vagy bevezetése;

e) a hulladék elhagyása, a gyűjtés, begyűjtés, lerakás szabályaitól eltérő módon való felhalmozása, ellenőrizetlen körülmények között történő elhelyezése és kezelése;

f) magánterületről bármely anyag közterületen való elhelyezése a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási résztvékenység által nyújtott szolgáltatás meghatározott rendje szerinti napokon és módon való kihelyezés kivételével;

g) a gazdálkodó szervezetek által a keletkezett a hulladék közterületi gyűjtőedényekben való elhelyezése;

h) a közterületi gyűjtőedénybe az oda el nem helyezhető (például háztartási) hulladék elhelyezése,

i) a szelektív hulladékgyűjtőbe az oda el nem helyezhető hulladék elhelyezése.

(2) Az állattartó a közterületen a felügyelete alatt álló állat által okozott szennyezés megszüntetéséről (eltakarításáról) köteles gondoskodni.

(3) Aki bármilyen anyag szállítása vagy rakodása, illetve közterületen való közlekedés során a közterületet beszennyezi, köteles a szennyeződést saját költségén eltakarítani, megszüntetni.

(4) Piac területén - ideértve az ideiglenes piacot is - keletkezett hulladék és hó eltakarításáról, valamint a területtel összefüggő járdák folyamatos tisztán tartásáról az üzemeltető köteles gondoskodni.

5. Építési és bontási területek tisztán tartása

5. §

(1) Építési, bontási vagy felújítási munkálatokkal érintett ingatlan és környezete tisztán tartásáért, valamint a munkálatok során keletkező háztartási és egyéb nem veszélyes hulladék megfelelő kezeléséért a munkát végző kivitelező, az építtető és a tulajdonos egyetemlegesen felelnek.

(2) Az építési munkálatokkal beszennyezett környéket és a munkaterületet folyamatosan tisztán kell tartani.

(3) Építésnél, bontásnál vagy felújításnál a munkálatokat úgy kell végezni, az építési-, bontási anyagokat, továbbá a kiásott földet úgy kell tárolni, hogy szálló por és egyéb szennyeződés ne képződjék, ne terjedjen.

(4) Az úttesten, járdákon az építőanyagot úgy kell tárolni, hogy az ne szennyezze a közterületet.

(5) A közterület-használati engedély jogosultjának a használat befejezése után a közterület meg kell tisztítani.

(6) Minden közműépítéssel kapcsolatos közterület-felbontási, illetve talajfeltárási tevékenységet úgy kell elvégezni, hogy az annak során keletkezett hulladék, illetve a kitermelt anyag a környezetet ne szennyezze, a csapadékvíz elvezetését ne akadályozza, a környező növényzetet ne károsítsa és a közlekedést ne akadályozza.

6. A háztartási és egyéb hulladék kezelése, elszállítása

6. §

(1) A lakossági hulladékszállításra vonatkozó információkat a település hivatalos honlapján, a Polgármesteri Hivatal ügyfélszolgálatán közzé kell tenni. A tájékoztatásnak tartalmazni kell a mindenkori szolgáltató megnevezését, elérhetőségeit, a vele való kapcsolatfelvétel lehetőségeit, valamint az ezen adatokban bekövetkező változásokat.

(3) Háztartási hulladéknak minősül a lakásra és tartózkodásra szolgáló épületekben, (helyiségekben), valamint azokkal összefüggő helyiségekben, az épület vagy helyiség rendeltetésszerű használata folytán keletkezett hulladék.

(4) Nem minősül háztartási hulladéknak az állati hulladék, az emberi ürülék, trágya, jég, hó, sár, épület törmelék, az épület bontásából, javításából keletkezett hulladék, a kerti és gazdasági hulladék, a falomb, nagyobb méretű elhasznált tárgy, (pl. bútorok), mérgező, illetve fertőző anyag, valamint az ipari tevékenység gyakorlásából keletkezett hulladék.

(5) Egyéb, nem háztartási hulladékként kezelendő az irodákban, intézményekben, üzemekben, kereskedelmi és vendéglátóhelyeken képződő hulladék, melynek összegyűjtéséről és saját költségén történő elszállításáról az köteles gondoskodni, aki a hulladék keletkezéséért felelős.

(6) A kereskedelmi és vendéglátóhelyek nyitva tartásuk idejére kötelesek a bejárat mellett hulladékgyűjtő edényt kihelyezni, és a benne képződött hulladékot saját költségén elszállíttatni.

(7) Az ingatlanon keletkezett háztartási hulladékot az egészségügyi szempontoknak megfelelően, lehetőleg fedett gyűjtőedényben kell elhelyezni és elszállításra előkészíteni.

(8) A háztartási hulladék összegyűjtésére szolgáló edényzet beszerzéséről az ingatlanhasználója köteles saját költségén gondoskodni.

7. Az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések megtétele

7. §

(1) Az önkormányzat lakossági bejelentés alapján vagy hivatalból végzi a település közigazgatási területén belül az elhagyott hulladék felderítését. Az elhagyott hulladék felderítése az önkormányzat közterület-felügyeleti és mezei őrszolgálati feladatkört ellátó szervezeti egysége útján történik.

(2) Az elhagyott hulladék felderítője helyszíni szemle keretében meghatározza a hulladék pontos helyét, mennyiségét, típusát, jellegét és amennyiben lehetséges, a hulladék tulajdonosát vagy korábbi birtokosát.

(3) A jegyző az engedély nélküli hulladék-elhelyezéssel leginkább érintett helyszíneket rendszeresen ellenőrzi a közterület-felügyelet és a mezei őrszolgálat útján.

(4) Amennyiben az elhagyott hulladék magántulajdonban álló ingatlanon található, a jegyző a rendelkezésére álló adatok alapján felszólítja az ingatlan tulajdonosát, használóját, hogy az ingatlanon lévő hulladék elszállításáról haladéktalanul gondoskodjon.

(5) Amennyiben a magánterületen talált hulladék tulajdonosa, elhelyezője nem beazonosítható, a Ht. alapján a terület tulajdonosának, használójának a kötelezettsége a hulladék kezelése és elszállíttatása, saját költségén.

(6) Amennyiben az elhagyott hulladék állami tulajdonban levő ingatlanon található, a jegyző felszólítja az ingatlan vagyongekezelőjét a hulladék felszámolása és elszállítása tárgyában.

(7) Amennyiben az elhagyott hulladék Isaszeg Város Önkormányzat tulajdonában lévő ingatlanon található, és az elhagyott hulladék korábbi birtokosára vonatkozó adat nem áll rendelkezésre, az önkormányzat a Városüzemeltetés útján biztosítja az elhagyott hulladék összegyűjtését és a hulladék elszállításáról a 3. § (3) bekezdésben megjelölt gazdasági társasággal kötött megállapodás alapján gondoskodik.

(8) A közterület-felügyelet és a mezei őrszolgálat engedély nélküli hulladék-elhelyezés esetén - amennyiben azonosítható az engedély nélküli hulladék-elhelyezést végző személy - vagy helyszíni bírságot szab ki, vagy bejelentés tesz, melynek alapján a jegyző hulladékgazdálkodási eljárást indít.

(9) A (7) bekezdésben foglalt feladatellátás költsége az önkormányzatot terheli, melynek fedezetét a mindenkori éves költségvetése terhére biztosítja.

8. A köztisztaságot sértő jogellenes magatartás következményei

8. §

(1) A köztisztaságot sértő jogellenes magatartás közösségellenes magatartásnak minősül, amelynek jogkövetkezményei a tiltott, közösségellenes magatartásokról szóló önkormányzati rendeletben kerülnek meghatározásra.

(2) A köztisztaságot sértő jogellenes magatartás miatt alkalmazott szankció (ideértve a kiszabott helyszíni bírság megfizetését is) nem mentesíti a szennyezőt, illetve az ingatlanulajdonost az okozott kár, illetve a jogellenes állapot megszüntetése költségeinek megfizetése alól.

9. Záró rendelkezések

9. §

(1) Ez a rendelet lép hatályba.

(2) E rendelet hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszti Isaszeg Város Önkormányzat Képviselő-testületének a környezet védelmének általános szabályairól szóló 14/1996. (X.15.) önkormányzati rendelete.

Tóthné Pervai Katalin
jegyző

Hatvani Miklós
polgármester